

ПРАВДА РОССИИ



ГАЗЕТА КОМУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

21 ФЕВРАЛЯ 1981 года ◆ № 30

Республика указов

В Италии продолжается процесс конституционных реформ. Первый шаг сделан: двухпалатная парламентская комиссия подготовила проект полупрезидентской формы правления, в некоторых чертах приближенной к французской модели. В принципе, если не будет политических препятствий, то последует парламентская дискуссия, поправки и одобрение текста обеими палатами, и только после этого — референдум.

ПОСКОЛЬКУ процесс только начался, было бы преждевременным давать какой-либо анализ этого конституционного проекта. Однако в нашем обществе налицо рост интереса к самому институту президентства. И поэтому взор многих поневоле обращается к системе государственной власти в России и реальным действиям Президента РФ.

Внешне форма правления в РФ приближена не столько к американской, сколько к французской модели. Но в России в отличие от Франции нет синтеза президентской и парламентской систем, есть только суперпрезидентская власть. Для европейца звучит удивительно и странно, что только президент «определяет основные направления внутренней и внешней политики государства». Значит, один монополюсальный орган решает все?

Несовместимо с цивилизованной практикой право Президента РФ отправить правительство в отставку и право распустить Госдуму. Полномочия Президента России в вопросах отставки правительства больше тех, которые есть у президента Французской Республики. В России практически в любой момент президент может отправить правительство в отставку без особых препятствий, причем это решение не должно подтверждаться депутатами. Даже если председатель Правительства РФ пользовался бы максимальным доверием парламента, президенту ничто не помешало бы отправить правительство в отставку. Во Франции, когда президент и премьер-министр принадлежат к разным политическим коалициям и парламент при этом поддерживает премьера, президент республики не может, не имеет права отправить его в отставку.

Ну а в подчиненности российской Госдуме президенту Европа

ничуть не сомневается. В соответствии с Конституцией Президент РФ всегда может создать ситуацию для роспуска парламента. В этом прямое отличие от американской модели. У президента США нет возможности распустить конгресс.

Но самое уникальное, думается, положение Конституции: «Президент издает указы и распоряжения обязательные для исполнения на всей территории РФ» (ст. 90). А издает он их в таком количестве, что можно уже говорить о «республике указов». При этом Госдума и Совет Федерации не имеют права приостанавливать действия президентских указов. А вот по конституции Французской Республики «каждый из актов президента должен быть контрассигнован председателем совета министров и одним из министров». Без этого акт не будет иметь юридической силы.

Полномочия Президента РФ настолько обширны, что он в состоянии торпедировать всю деятельность законодательной власти. Ему, например, дано право на отклонение федеральных законов (ст. 107/3). И вот президент не подписывает законы уже не потому, что они, на его взгляд, не соответствуют конституции, а только из-за политических, ему выгодных соображений. К тому же у него есть право вносить законопроекты, хотя ни французский, ни американский президенты не обладают таким правом.

Но статьи статьями. На деле же Президент РФ обладал еще большими полномочиями, чем те, которые есть в тексте Конституции. С точки зрения стороннего наблюдателя, его политическая деятельность всегда была агрессивной, высокомерной и не демократичной в отношении парламента и закона.

Иван МАРИНО,